



КОНТРОЛЬНЫЙ КОМИТЕТ ГУБЕРНАТ ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

191124, г. Санкт-Петербург, улица Смольного, дом 3, литер А, тел. 8(812) 539-49-00, Факс: (812) 539-52-55
E-mail: kkglo@lenreg.ru

ОПРЕДЕЛЕНИЕ № 37

о возбуждении дела об административном правонарушении и проведении
административного расследования

г. Санкт-Петербург

ЛОДЕЙНОПОЛЬСКИЙ СПЕЦИАЛЬНЫЙ
ДОМ-ИНТЕРНАТ
06 09 2022
Входной № 113
06 апреля 2022 года

Я, консультант отдела финансового контроля в иных отраслях экономики Контрольного комитета Губернатора Ленинградской области Садовникова Анастасия Андреевна, в ходе рассмотрения материалов контрольного мероприятия и копии акта проверки от 04.03.2022 № 2-2022-44, проведенной комитетом по социальной защите населения Ленинградской области, в отношении Ленинградского областного государственного стационарного бюджетного учреждения социального обслуживания «Лодейнополюский специальный дом - интернат для престарелых и инвалидов» (ИНН 4709003136), адрес местонахождения: 187700, Ленинградская область, Лодейнополюский р-н, Лодейное Поле г, Ленинградское шоссе, дом 71,

УСТАНОВИЛ:

Комитетом по социальной защите населения Ленинградской области (далее - Комитет) в период с 21.02.2022 по 04.03.2022 в соответствии с распоряжением Комитета от 13.01.2022 № 03-09 «О проведении плановых проверок комитетом по социальной защите населения Ленинградской области ведомственного контроля в сфере закупок для обеспечения государственных нужд» проведено контрольное мероприятие в Ленинградском областном государственном стационарном бюджетном учреждении социального обслуживания «Лодейнополюский специальный дом - интернат для престарелых и инвалидов» (далее - Учреждение).

По результатам контрольного мероприятия Актом проверки от 04.03.2022 № 2-2022-44 (далее - Акт) выявлены нарушения законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд Российской Федерации и Ленинградской области.

По контракту от 12.10.2021 № 55 (реестровый № 2470900313621000045) выявлено нарушение требований п. 12 Приказа Министерства здравоохранения РФ от 19.12.2019 года № 1064н "Об утверждении Порядка определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной цены единицы товара, работы, услуги при осуществлении закупок лекарственных препаратов для медицинского применения", ответственность за которое предусмотрена ч. 2 ст. 7.29.3 КоАП РФ (несоблюдение порядка или формы обоснования начальной

*Внимание!
Анастасия А.Ф.
г. Санкт-Петербург
Сектор
работы*

(максимальной) цены контракта, обоснования объекта закупки (за исключением описания объекта закупки)), а именно, Учреждением, после несостоявшейся закупки лекарственных препаратов для медицинского применения, выбраны следующие после минимальных цены в Государственном реестре предельных отпускных цен, а не использована цена, полученная методом сопоставимых рыночных цен (анализа рынка).

В соответствии с п.1. ст. 22 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе) начальная (максимальная) цена контракта и, в предусмотренных Законом о контрактной системе случаях, цена контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), определяются и обосновываются заказчиком посредством применения следующего метода или нескольких следующих методов: 1) метод сопоставимых рыночных цен (анализа рынка); 2) нормативный метод; 3) тарифный метод; 4) проектно-сметный метод; 5) затратный метод.

Согласно п. 22 ст. 22 Закона о контрактной системе Правительство Российской Федерации вправе определить сферы деятельности, в которых при осуществлении закупок устанавливается порядок определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной цены единицы товара, работы, услуги и федеральные органы исполнительной власти, Государственную корпорацию по атомной энергии "Росатом", Государственную корпорацию по космической деятельности "Роскосмос", уполномоченные устанавливать такой порядок с учетом положений данного закона.

Порядок определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной цены единицы товара, работы, услуги при осуществлении закупок лекарственных препаратов для медицинского применения утвержден Приказом Министерства здравоохранения РФ от 19.12.2019 года № 1064н (далее – Приказ № 1064н, Порядок).

Учреждением 07.09.2021 года размещено в ЕИС извещение о проведении электронного аукциона (№ 0345200001521000039) на поставку лекарственных препаратов для нужд ЛОГБУ "Лодейнопольский специальный ДИ" в 2021 году. Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 16.09.2021 № 0345200001521000039-1 аукцион признан несостоявшимся, т.к. не подана ни одна заявка.

Учреждением размещено в ЕИС извещение о проведении электронного аукциона от 21.09.2021 №0345200001521000042 на поставку лекарственных препаратов для нужд ЛОГБУ "Лодейнопольский специальный ДИ" в 2021 году. Согласно размещенных в ЕИС документов для расчета цены единицы лекарственного препарата Учреждением выбрана следующая после минимальных цены в Государственном реестре предельных отпускных цен.

Согласно п. 12. Приказа № 1064н в случае, если на участие в закупке не подано ни одной заявки по НМЦК, начальной цене единицы лекарственного

препарата с ценой единицы лекарственного препарата, начальной ценой единицы лекарственного препарата, определенной в соответствии с пунктом 8 Порядка, при проведении каждой следующей закупки заказчиком устанавливается минимальное значение НМЦК, минимальное значение начальной цены единицы лекарственного препарата, следующее после НМЦК, начальной цены единицы лекарственного препарата, на участие в закупке по которой не подано ни одной заявки.

В соответствии с ч. 1. ст. 4.5 КоАП РФ срок давности привлечения к административной ответственности за совершение административного правонарушения, предусмотренного ч. 2 ст. 7.29.3 КоАП РФ, составляет один год со дня совершения административного правонарушения.

В соответствии с п. 2 ч. 1 ст. 28.1 КоАП РФ поводом к возбуждению дела об административном правонарушении являются поступившие из правоохранительных органов, а также из других государственных органов, органов местного самоуправления, от общественных объединений материалы, содержащие данные, указывающие на наличие события административного правонарушения.

В соответствии со ст. 2.4 КоАП РФ административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

Под должностным лицом следует понимать лицо, постоянно, временно или в соответствии со специальными полномочиями осуществляющее функции представителя власти, то есть наделенное в установленном законом порядке распорядительными полномочиями в отношении лиц, не находящихся в служебной зависимости от него, а равно лицо, выполняющее организационно-распорядительные или административно-хозяйственные функции в государственных органах, органах местного самоуправления, государственных и муниципальных организациях.

В соответствии со ст. 23.7.1 КоАП РФ орган исполнительной власти субъекта РФ, осуществляющий функции по контролю и надзору в финансово-бюджетной сфере, т.е. Контрольный комитет Губернатора Ленинградской области, уполномочен рассматривать дела об административных правонарушениях, предусмотренных ч. 2 ст. 7.29.3 КоАП РФ.

В тоже время в поступивших материалах дела отсутствуют необходимые сведения в отношении должностного лица, нарушившего порядок заключения контракта.

Принимая во внимание, что для выяснения всех обстоятельств административного правонарушения необходимо совершить процессуальные действия, требующие значительных временных затрат, и руководствуясь ст. 28.7. КоАП РФ,

ОПРЕДЕЛИЛ:

1. Возбудить дело об административном правонарушении по ч. 2 ст. 7.29.3 КоАП РФ.

2. Провести административное расследование по делу.
 3. Установить срок проведения административного расследования 1 месяц.
 4. В соответствии со статьей 26.10 КоАП РФ Учреждению в трехдневный срок со дня получения настоящего определения представить в Контрольный комитет Губернатора Ленинградской области, расположенный по адресу: Санкт-Петербург, улица Смольного, дом 3, литер А, каб. 3-111 или на адрес электронной почты: kkglo@lenreg.ru, aa_sadovnikova@lenreg.ru, следующие документы и сведения:

- пояснения о допущенных нарушениях;
- сведения о должностном лице, совершившем правонарушение;
- служебный контракт (трудовой договор);
- приказ о назначении;
- должностная инструкция;
- паспортные данные (серия и номер паспорта, кем и когда выдан паспорт, код подразделения, адрес места регистрации, дата и место рождения, адрес фактического места проживания);
- контактный личный сотовый номер телефона.

5. Определение о возбуждении дела об административном правонарушении и проведении административного расследования направить по адресу: 187700, Ленинградская область, Лодейнопольский р-н, Лодейное Поле г, Ленинградское шоссе, дом 71 и по адресу электронной почты: loddipi@mail.ru.

В случае отсутствия каких-либо вышеуказанных документов направить письменные пояснения о причинах невозможности их предоставления.

Копии представляемых документов должны быть надлежащим образом заверены.


Одновременно информирую, что непредставление или несвоевременное представление сведений (информации), либо представление заведомо недостоверных сведений влечет наложение административного штрафа по части 1 статьи 19.7.2 КоАП РФ.

В соответствии с частью 1 статьи 25.1 КоАП РФ лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, вправе знакомиться со всеми материалами дела, давать объяснения, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, пользоваться юридической помощью защитника, а также иными процессуальными правами в соответствии с КоАП РФ.

В соответствии с частью 4 статьи 25.5 КоАП РФ защитник и представитель допускаются к участию в производстве по делу об административном правонарушении с момента возбуждения дела об административном правонарушении.

Согласно статье 51 Конституции Российской Федерации никто не обязан свидетельствовать против себя самого, своего супруга и близких родственников, круг которых определяется федеральным законом.

Консультант отдела финансового контроля
 в иных отраслях экономики Контрольного комитета
 Губернатора Ленинградской области

 А.А. Садовникова