



ПРОКУРАТУРА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПРОКУРАТУРА ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

**Лодейнопольская
городская прокуратура**

ул. Гагарина, д.22, г. Лодейное Поле
Ленинградская обл., 187700

И.о. директора ЛОГБУ
«Лодейнопольский специальный
дом-интернат для престарелых
инвалидов»

Лопиновой А.И.

Ленинградское шоссе, д. 71, г.
Лодейное Поле, Ленинградская
область, 187700

16.04.2020 № 7-74-2020

На № 189 от 22.04.2020

**ПРЕДСТАВЛЕНИЕ
об устранении нарушений
федерального законодательства**

Лодейнопольской городской прокуратурой по заданию прокуратуры области от 10.04.2020 № 7-40-2020 проведена проверка деятельности ЛОГБУ «Лодейнопольский специальный дом-интернат для престарелых инвалидов» на предмет соблюдения законодательства о противопожарной безопасности при эксплуатации системы Централизованной автоматизированной системы передачи информации и извещений (ЦАПСИ).

В рамках проведенной проверки установлено, что между ЛОГБУ «Лодейнопольский специальный дом-интернат для престарелых инвалидов» и ЗАО «Центр безопасности «Охрана помещений» заключен контракт № 10-0000-00703-10 от 31.01.2020 по оказанию услуг по обслуживанию компонентов ЦАПСИ.

Также установлено, что технологически системой ЦАПСИ предусмотрена передача информации и извещений в ГКУ «Леноблпожспас» с применением стандарта связи GSM.

В соответствии со ст. 37 Федерального закона от 21.12.1994 № 69-ФЗ (ред. от 27.12.2019) «О пожарной безопасности» руководители организации обязаны:

-соблюдать требования пожарной безопасности, а также выполнять предписания, постановления и иные законные требования должностных лиц пожарной охраны;

-содержать в исправном состоянии системы и средства противопожарной защиты, включая первичные средства тушения пожаров, не допускать их использования не по назначению.

Согласно ч. 7 ст. 83 Федерального закона от 22.07.2008 № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» системы пожарной сигнализации должны обеспечивать подачу светового и звукового сигналов о возникновении пожара на приемно-контрольное устройство в помещении дежурного персонала или на специальные выносные устройства оповещения, а в зданиях классов функциональной пожарной опасности Ф 1.1, Ф 1.2, Ф 4.1, Ф 4.2 - с дублированием этих сигналов на пульт

*И.о. директора ЛОГБУ
Лопиновой А.И.
Коваленко С.
Милославский Е.В.
Порочный В.В.
А.И.*

АВ № 964211

подразделения пожарной охраны без участия работников объекта и (или) транслирующей этот сигнал организации.

В соответствии с п. 14.4 Приказ МЧС РФ от 25.03.2009 № 175 «Об утверждении свода правил «Системы противопожарной защиты. Установки пожарной сигнализации и пожаротушения автоматические. Нормы и правила проектирования» на объектах класса функциональной опасности Ф 1.1 (детские дошкольные учреждения, специализированные дома престарелых и инвалидов (неквартирные), больницы, спальные корпуса школ-интернатов и детских учреждений) извещения о пожаре должны передаваться в подразделения пожарной охраны по выделенному в установленном порядке радиоканалу, или другим линиям связи в автоматическом режиме без участия персонала объектов и любых организаций, транслирующих эти сигналы.

В силу п. 5 Правил оказания услуг подвижной связи, утвержденных постановлением Правительства РФ от 25.05.2005 № 32, при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера оператор связи в порядке, определенном законодательными и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, вправе временно прекращать или ограничивать абоненту оказание услуг подвижной связи.

Таким образом, применение стандарта связи GSM при эксплуатации системы ЦАПСИ в специализированных домах престарелых и инвалидов противоречит требованиям федерального законодательства, поскольку в случае чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера оператор связи имеет право временно прекращать или ограничивать абоненту оказание услуг подвижной связи, что может привести в случае пожара в учреждении или иных обстоятельствах к гибели несовершеннолетних и иных лиц, в связи с невозможностью по технологическим причинам информировать уполномоченные органы и государственные учреждения о сложившейся ситуации.

Выявленные нарушения являются недопустимыми и нарушают права инвалидов и пожилых граждан, проживающих в ЛОГБУ «Лодейнопольский специальный дом-интернат для престарелых инвалидов» на охрану жизни и здоровья.

На основании вышеизложенного и руководствуясь ст. 7, ст. 24 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

ТРЕБУЮ:

1. Безотлагательно рассмотреть настоящее представление с участием представителя городской прокуратуры;

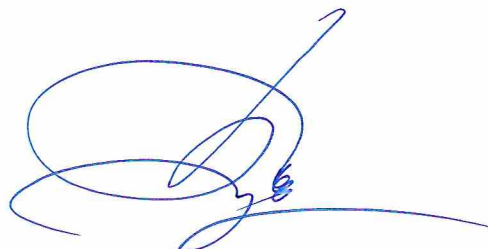
2. Принять конкретные и действенные меры по устранению допущенных нарушений федерального законодательства;

3. За допущенные нарушения федерального законодательства, изложенные в представлении, ненадлежащее отношение к исполнению служебных обязанностей рассмотреть вопрос о привлечении к

дисциплинарной ответственности должностных лиц, допустивших нарушения закона. Копию протокола рассмотрения представления и копии приказов о наказании представить в городскую прокуратуру;

4. О результатах рассмотрения представления и принятых мерах по устранению нарушений законодательства сообщить в письменной форме в городскую прокуратуру в месячный срок со дня внесения представления.

Городской прокурор
старший советник юстиции

A handwritten signature in blue ink, consisting of several loops and a long horizontal stroke at the end.

А.М. Борисов

ЛЕНИНГРАДСКОЕ ОБЛАСТНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ СТАЦИОНАРНОЕ
БЮДЖЕТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ СОЦИАЛЬНОГО ОБСЛУЖИВАНИЯ
«ЛОДЕЙНОПОЛЬСКИЙ СПЕЦИАЛЬНЫЙ ДОМ-ИНТЕРНАТ
ДЛЯ ПРЕСТАРЕЛЫХ И ИНВАЛИДОВ»

ПРИКАЗ № 162

23 апреля 2019 года

г. Лодейное Поле

О создании комиссии по рассмотрению представления
Лодейнопольской городской прокуратуры
№ 7-77-2020 от 16.04.2020 об устранении
нарушений федерального законодательства

На основании представления Лодейнопольской городской прокуратуры
№ 7-77-2020 от 16.04.2020 об устранении нарушений федерального
законодательства,

ПРИКАЗЫВАЮ:

1. Создать комиссию по рассмотрению представления Лодейнопольской
городской прокуратуры № 7-77-2020 от 16.04.2020 об устранении
нарушений федерального законодательства в следующем составе:

Председатель комиссии:

и.о. директора ЛОГБУ «Лодейнопольский специальный ДИ» Лопинова А.И.

Члены комиссии:

Юрисконсульт Гусева Т.Ю.

Заместитель начальника по ХЧ Ковальчук С.Н.

Специалист по охране труда и тех. безопасности Филиппова Е.Б.

2) Назначить заседание комиссии на 27 апреля 2020 года в 10-00 час.

3) О дате и времени заседания известить прокуратуру;

4) Заместителю начальника по ХЧ Ковальчук С.Н. и специалисту по охране
труда и тех. безопасности Филипповой Е.Б. в срок до 23 апреля 2020 года
предоставить объяснения по фактам нарушения федерального
законодательства, изложенных в представлении прокуратуры;

5) Рассмотреть представление Лодейнопольской городской прокуратуры
№ 7-77-2020 от 16.04.2020 об устранении нарушений федерального
законодательства;

6) О результатах рассмотрения и принятых мерах по представлению
сообщить в Лодейнопольскую городскую прокуратуру до 16 мая 2020 года.

И.о. директора ЛОГБУ

«Лодейнопольский специальный
дом интернат для престарелых и инвалидов»



А.И. Лопинова

Ленинградское областное государственное стационарное бюджетное
учреждение социального обслуживания
«Лодейнопольский специальный дом-интернат для престарелых и инвалидов»

ПРОТОКОЛ

заседания комиссии ЛОГБУ « Лодейнопольский специальный дом-интернат
для престарелых и инвалидов» о рассмотрении представления № 7-77-2020
от 16 апреля 2020 года об устранении нарушений федерального
законодательства

г. Лодейное Поле

27 апреля 2020 года

Присутствовали

Приглашенные:

Помощник Лодейнопольского городского прокурора

Парфенова Т.М.

Председатель комиссии:

Лопинова А.И.

Члены комиссии:

Заместитель директора по ХЧ

Ковальчук С.Н.

Специалист по охране труда и тех. безопасности

Филиппова Е.Б.

Юрисконсульт

Гусева Т.Ю.

Слушали:

Помощника Лодейнопольского городского прокурора Парфенову Т.М., которая указала, что Лодейнопольской городской прокуратурой по заданию прокуратуры области от 10.04.2020 № 7-40-2020 проведена проверка деятельности ЛОГБУ ««Лодейнопольский специальный дом-интернат для престарелых и инвалидов» на предмет соблюдения законодательства о противопожарной безопасности при эксплуатации Централизованной автоматической системы передачи информации и извещений (ЦАСПИ).

В рамках поведенной проверки установлено, что применение стандартов связи GSM при эксплуатации системы ЦАСПИ в учреждении противоречит требованиям федерального законодательства, поскольку в случае чрезвычайной ситуации природного или техногенного характера оператор связи имеет право прекращать или ограничивать абоненту оказание услуг подвижной связи, что может привести в случае пожара в учреждении к гибели получателей социальных услуг и иных лиц, в связи с невозможностью по технологическим причинам информировать

уполномоченные органы и государственные учреждения о сложившейся ситуации.

Выявленные нарушения являются недопустимыми и нарушают права инвалидов и пожилых граждан, проживающих в учреждении на охрану жизни и здоровья.

Выступили:

1. Специалист по охране труда и технике безопасности Филиппова Е.Б., которая указала, что не согласна с представлением прокурора, поскольку существующие нормативные акты в области пожарной безопасности допускают передачу извещения о пожаре в подразделения пожарной охраны как по выделенному в установленном порядке радиоканалу, так и по другим каналам связи.

В СПИ ЦАСПИ прием сигналов используется по каналам CSM как наиболее надежный и защищенный канал связи и не противоречащий федеральному законодательству. ЦАСПИ имеет подтверждение нормативным требованиям в области пожарной безопасности. Система имеет сертификат соответствия Российской Федерации № С-РУ/ПБ74В.00217 ТР 0665958. Срок сертификата с 07.12.2016 по 06.12.2021 г.

Кроме того, взаимодействие организаций и ведомств в рамках объединенной ЦАСПИ регламентируется шестисторонним соглашением от 10.09.2010 между ГУ МВД России по Санкт-Петербургу и Ленинградской области, МЧС России по Санкт-Петербургу, МЧС России по Ленинградской области, ГКУ «Леноблпожспас», ОАО «Мегафон» и ЗАО «Центр безопасности «Охрана помещений». Согласно п. 3.6.1 Соглашения, ОАО «Мегафон» обеспечивает надежное и бесперебойное функционирование каналов передачи данных, используемых ЦАСПИ СПб и Лен. обл.

По фактам изложенным в представлении учреждением был сделан запрос в ЗАО «Центр безопасности «Охрана предприятий» с которым учреждением заключен контракт на оказание услуг по обеспечению функционирования компонентов СПИ «ЦАСПИ».

Оглашен ответ ЗАО «Центр безопасности «Охрана предприятий», который приобщен к протоколу заседания комиссии.

2. Юрисконсульт Гусева Т.Ю., которая указала, что СП 5.13130.2009 является нормативным документом по пожарной безопасности в области стандартизации добровольного применения.

В соответствии с п. 2 ст. 4 Федерального закона от 22.07.2008 № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» к нормативным правовым актам Российской Федерации по пожарной безопасности относятся технические регламенты, принятые в соответствии с Федеральным законом «О техническом регулировании», федеральные законы

и иные нормативные правовые акты Российской Федерации, устанавливающие обязательные для исполнения требования пожарной безопасности.

Пунктом 3 данной статьи установлено, что к нормативным документам по пожарной безопасности относятся национальные стандарты, своды правил, содержащие требования пожарной безопасности, а также иные документы, содержащие требования пожарной безопасности, применение которых на добровольной основе обеспечивает соблюдение требований настоящего Федерального закона.

Таким образом, поскольку Свод правил - СП 5.13130.2009 носит рекомендательный характер, его неприменение не может оцениваться как несоблюдение обязательных требований пожарной безопасности.

В соответствии с ч. 7 ст. 83 Федерального закона от 22.07.2008 № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности», системы пожарной сигнализации должны обеспечивать подачу светового и звукового сигналов о возникновении пожара на приемно-контрольное устройство в помещении дежурного персонала или на специальные выносные устройства оповещения, а в зданиях классов функциональной пожарной опасности Ф1.1, Ф1.2, Ф4.1, Ф4.2 - с дублированием этих сигналов на пульт подразделения пожарной охраны без участия работников объекта и (или) транслирующей этот сигнал организации. В тексте отсутствует обязательное требование об использовании при передаче сигналов о возникновении пожара выделенного радиоканала или иного конкретного определенного вида связи.

Пункт 4.1.1.12 . ГОСТ Р 53325-2012 «Техника пожарная. Технические средства пожарной автоматики. Общие технические требования и методы испытаний» классифицирует системы передачи извещений по физической реализации линий связи на проводные, радиоканальные, оптоволоконные, комбинированные и иные линии связи. Таким образом, определена возможность использования в системе оповещения о пожаре различных линий связи.

3. И.о. директора Лопинова А.И., и заместитель директора по ХЧ Ковальчук С.Н, которые поддержали доводы изложенные специалистом по охране труда и технике безопасности Филипповой Е.Б. и юрисконсульт Гусевой Т.Ю.

Решение:

1. Подготовить ответ в Лодейнопольскую городскую прокуратуру о результатах рассмотрения представления в срок до 16 мая 2020 года.

Председатель комиссии:

И.о. директора

Члены комиссии:

Заместитель директора по ХЧ

Специалист по охране труда и тех. безопасности

Юрисконсульт



Лопинова А.И.



Ковальчук С.Н.

Филиппова Е.Б.

Гусева Т.Ю.

Ленинградское областное
государственное стационарное
бюджетное учреждение
социального обслуживания
«Лодейнопольский
специальный дом-интернат для
престарелых и инвалидов»
187700, Ленинградская область,
Лодейнопольский район, г. Лодейное
Поле, Ленинградское шоссе, 71.
loddipi@mail.ru
тел/факс 8(81364) 2-15-17
ИНН 4709003136

15.05.2020 № 254

Городскому прокурору старшему
советнику юстиции
А.М. Борисову

187700 Ленинградская область,
г. Лодейное Поле, ул. Гагарина д.22

Ответ на представление об устранении нарушений федерального
законодательства № 7-77-2020 от 16.04.2020

Представление об устранении нарушений федерального
законодательства № 7-77-2020 от 16.04.2020 рассмотрено с участием
помощника Лодейнопольского городского прокурора Парфеновой Т.М.

С представлением не согласны по следующим основаниям:

В обоснование представления указано на нарушение ч. 7 ст. 83
Федерального закона от 22.07.2008 № 123-ФЗ «Технический регламент о
требованиях пожарной безопасности» и п. 14.4. Приказа МЧС РФ "Об
утверждении свода правил «Системы противопожарной защиты. Установки
пожарной сигнализации и пожаротушения автоматические. Нормы и правила
проектирования», а именно о недопустимости применения стандарта GSM
при эксплуатации системы ЦАСПИ в специализированных домах
престарелых, поскольку в случае чрезвычайной ситуации природного или
техногенного характера оператор связи имеет право прекращать или
ограничивать абоненту оказание услуг подвижной связи, что может
привести в случае пожара в учреждении к гибели получателей социальных
услуг и иных лиц, в связи с невозможностью по технологическим причинам
информировать уполномоченные органы и государственные учреждения о
слοжившейся ситуации.

31 января 2020 года между ЗАО «Центр Безопасности» Охрана
помещений» (далее- Исполнитель) и ЛОГБУ «Лодейнопольский
специальный дом-интернат для престарелых и инвалидов» заключен
государственный контракт № 10_0000_00703_10 в соответствии с условиями
которого Исполнитель принял на себя обязательства оказать услуги по
обеспечению функционирования компонентов централизованной
автоматической системы передачи информации и извещений о пожаре и
других чрезвычайных ситуациях(СПИ» ЦАСПИ) , включая действующие
линии связи, для передачи извещений о пожарах в подразделение пожарной

охраны, контролируя информационные потоки с объекта расположенного по адресу: 187700, ЛО, Лодейнопольский район, г. Лодейное Поле, Ленинградское шоссе д.71.

ЗАО «Центр Безопасности» Охрана помещений» в соответствии с федеральным законом от 21.12.1994 № 68-ФЗ « О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также в соответствии с государственным контрактом № К 4 от 21.09.2009, № К 143/10/09/09/15 -18 от 24.09.2009 , № 149/13/10/09 15-18 от 03.11.2009, № 08-511 /2009 от 05.11.2009 является исполнителем по созданию и обслуживанию централизованной автоматизированной системы передачи извещений о происходящих (возникающих) пожарах и чрезвычайных ситуациях в центры управления ГУ МЧС России и пожарные части (далее ЦАСПИ). Взаимодействие организаций и ведомств в рамках объединенной ЦАСПИ регламентируется шестисторонним соглашением от 10.09.2010 между ГУ МВД России по Санкт-Петербургу и Ленинградской области, МЧС России по Санкт-Петербургу, МЧС России по Ленинградской области, ГКУ «Леноблпожспас», ОАО «Мегафон» и ЗАО «Центр безопасности «Охрана помещений».

Согласно п. 3.6.1 Соглашения, ОАО « Мегафон» обеспечивает надежное и бесперебойное функционирование каналов передачи данных, используемых ЦАСПИ СПб и Лен. обл.

В СПИ ЦАСПИ прием сигналов используется по каналам GSM как наиболее надежный и защищенный канал связи и не противоречащий федеральному законодательству. ЦАСПИ имеет подтверждение нормативным требованиям в области пожарной безопасности. Система имеет сертификат соответствия Российской Федерации № С- RU/ПБ74В.00217 ТР 0665958. Срок сертификата с 07.12.2016 по 06.12.2021 г.

Существующие нормативные акты в области пожарной безопасности допускают передачу извещения о пожаре в подразделения пожарной охраны как по выделенному в установленном порядке радиоканалу, так и по другим каналам связи.

Сотовая связь – это один из видов мобильной радиосвязи, в основе которого лежит сотовая сеть, то есть связь стандарта GSM, используемая ЛОГБУ «Лодейнопольский специальный дом-интернат для престарелых и инвалидов» при подаче сигналов о возникновении пожара на пульт подразделения пожарной охраны является радиоканалом, выделенным специально для этих целей общероссийским оператором связи.

Таким образом, при обеспечении функционирования системы передачи сигналов о возникновении пожара на объектах ЛОГБУ «Лодейнопольский специальный дом-интернат для престарелых и инвалидов» использует выделенный радиоканал оператора Мегафон, который полностью соответствует всем требованиям действующего российского законодательства в области безопасности населения, в т.ч. противопожарной безопасности.

Постановлением Правительства РФ от 9 декабря 2014 г. № 1342 утверждены « Правила оказания услуг телефонной связи », которые регулируют отношения между абонентом и (или) пользователем услуг телефонной связи и оператором связи при оказании услуг местной, внутрizonовой, междугородной и международной телефонной связи в сети связи общего пользования, а также при оказании услуг подвижной радиосвязи, услуг подвижной радиотелефонной связи и услуг подвижной спутниковой радиосвязи (далее - подвижная связь) в сети связи общего пользования (далее - услуги телефонной связи).

Пунктом 8 Правил определено, что при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера оператор связи в порядке, определенном законодательными и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, обязан оказывать имеющему на то право абоненту и (или) пользователю услуги телефонной связи в приоритетном порядке, а также вправе временно прекращать или ограничивать оказание услуг телефонной связи.

Согласно п.1 «Положения о приоритетном использовании, а также приостановлении или ограничении использования любых сетей связи и средств связи во время чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», утвержденного Постановления Правительства РФ от 31 декабря 2004 г. № 895, настоящее Положение определяет порядок приоритетного использования, а также приостановления или ограничения использования любых сетей связи и средств связи во время чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Во время чрезвычайных ситуаций право на приоритетное использование любых сетей связи и средств связи, а также приостановление или ограничение использования этих сетей связи и средств связи имеют Министерство обороны Российской Федерации, Министерство внутренних дел Российской Федерации, Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, Федеральная служба безопасности Российской Федерации, Федеральная служба охраны Российской Федерации, Служба внешней разведки Российской Федерации, Министерство юстиции Российской Федерации, находящиеся в их ведении службы и агентства, а также координационные органы всех уровней единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (далее - приоритетные пользователи (п.2).

Решение о приостановлении или ограничении использования любых сетей связи и средств связи принимается Федеральным агентством связи во взаимодействии с приоритетными пользователями на основании анализа состояния любых сетей связи и средств связи в зоне чрезвычайной ситуации, обоснованных предложений соответствующего координационного органа единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.(п.11).

Решение о приостановлении или ограничении использования любых сетей связи и средств связи во время чрезвычайных ситуаций не должно приводить к нарушению управления технологическими процессами производства, в результате которого могут возникнуть другие чрезвычайные ситуации (ст.12).

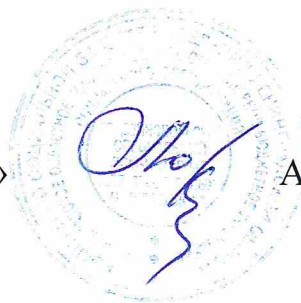
Выделенный в установленном порядке радиоканал (в действующей терминологии – радиолиния) или другие линии связи в Федеральном законе и Постановлении Правительства именуются «любыми сетями связи и средствами связи». Из приведенных выдержек нормативно-правовых актов следует, что для любых сетей связи и средств связи в равной степени применимо приостановление или ограничение использования.

Координационный орган единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций владеет информацией об использовании на объектах защиты оборудования ЦАСПИ и принимаемые решения учитывают используемые линии связи.

Мнения МЧС России в части технической политики в отношении систем передачи извещений о пожарах и использовании различных линий связи так же выражено в разъяснении ФБГУ ВНИИПО МЧС России от 07.04.2016 № 1847эп-17-1-4.

Таким образом, в действиях работников ЛОГБУ «Лодейнопольский специальный дом-интернат для престарелых и инвалидов» нарушения требований федерального законодательства, указанных в представлении № 7-77-2020 от 16.04.2020 , отсутствуют.

И.о. директора ЛОГБУ
«Лодейнопольский специальный
дом интернат для престарелых и инвалидов»



А.И. Лопинова