



Прокуратура Российской Федерации
Прокуратура Ленинградской области

**Лодейнопольская
городская прокуратура**

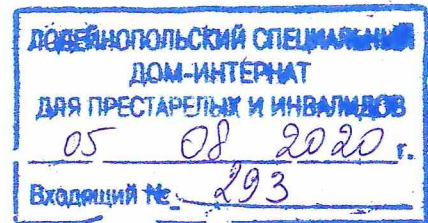
ул. Гагарина, д. 22, г. Лодейное поле,
Ленинградская обл., 187700

26.06.2020 07-77-2020

№ _____

И.о. директора ЛОГБУ
«Лодейнопольский специальный
ДИ»

Лопиновой А.И.



ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

об устранении нарушений
федерального законодательства

Лодейнопольской городской прокуратурой во исполнение п. 3.6 решения коллегии прокуратуры Ленинградской области от 01.03.2019 проведена проверка исполнения требований законодательства о гражданской обороне в «Лодейнопольский специальный ДИ».

В ходе проведения проверки в деятельности «Лодейнопольский специальный ДИ» выявлены нарушения указанного законодательства.

Пунктами 7 и 12 статьи 2 Федерального закона от 06.03.2006 № 35-ФЗ «О противодействии терроризму» определено, что противодействие терроризму в Российской Федерации основывается на приоритете мер по предупреждению терроризма и минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма, которые отнесены к основным принципам противодействия.

В соответствии со ст. 1 Федерального закона от 12.02.1998 № 28-ФЗ «О гражданской обороне» гражданская оборона - система мероприятий по подготовке к защите и по защите населения, материальных и культурных ценностей на территории Российской Федерации от опасностей, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера. При этом мероприятия по гражданской обороне - организационные и специальные действия, осуществляемые в области гражданской обороны в соответствии с федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Согласно ст. 2 Федерального закона от 12.02.1998 № 28-ФЗ «О гражданской обороне» основными задачами в области гражданской обороны являются, в том числе первоочередное жизнеобеспечение населения, пострадавшего при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера.

В соответствии со ст. 9 Федерального закона от 12.02.1998 № 28-ФЗ «О гражданской обороне» организации в пределах своих полномочий и в порядке, установленном федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации планируют и организуют проведение мероприятий по гражданской обороне, проводят мероприятия по поддержанию своего устойчивого функционирования в военное время.

В силу ст. 6 Федерального закона от 12.02.1998 № 28-ФЗ «О гражданской обороне» Правительство Российской Федерации определяет порядок создания убежищ и иных объектов гражданской обороны, а также порядок накопления, хранения и использования в целях гражданской обороны запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств.

«Порядок создания убежищ и иных объектов гражданской обороны» утвержден Постановлением Правительства РФ от 29.11.1999 № 1309 (далее по тексту - Порядок).

Согласно п. 3 Порядка укрываются создаются для наибольшей работающей смены организации, отнесенной к первой или второй категории по гражданской обороне, расположенной за пределами территории, отнесенной к группе по гражданской обороне, вне зоны возможного радиоактивного заражения (загрязнения); для нетранспортабельных больных и обслуживающего их медицинского персонала, находящегося в учреждении здравоохранения, расположенном на территории, отнесенной к группе по гражданской обороне, вне зоны возможного радиоактивного заражения (загрязнения).

Согласно информации администрации муниципального образования Лодейнопольский муниципальный район Ленинградской области на балансе «Лодейнопольский специальный ДИ» имеется защитное сооружение гражданской обороны, расположенное по адресу: г. Лодейное Поле, ул. Ленинградское шоссе, д.71, находящееся в оперативном управлении учреждения.

Приказом МЧС России от 15.12.2002 № 583 утверждены «Правила эксплуатации защитных сооружений гражданской обороны» (далее - Правила).

В силу п. 1.2. Правил, требования настоящих Правил должны выполняться при эксплуатации в режиме повседневной деятельности, в военное время, при угрозе и возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера ЗС ГО - убежищ, ПРУ и укрытий, которые являются объектами гражданской обороны.

В ходе надзорной проверки установлено, что укрытие, имеющееся у на балансе «Лодейнопольский специальный ДИ» не соответствует требованиям приказа МЧС России от 15.12.2002 № 583 «Об утверждении Правил эксплуатации защитных сооружений гражданской обороны», а именно:

-В нарушение п. 3.2.1 Правил в режиме повседневной деятельности не выполняются требования по обеспечению постоянной готовности помещения к переводу в установленные сроки на режим защитных сооружений и

необходимые условия для безопасного пребывания укрываемых в ЗС ГО как в военное время, так и в условиях чрезвычайных ситуаций мирного времени. Не обеспечена сохранность: защитных свойств как сооружения в целом, так и отдельных его элементов: входов, аварийных выходов, защитно-герметических и герметических дверей, противовзрывных устройств; герметизации и гидроизоляции всего сооружения; инженерно-технического оборудования и возможность перевода его в любое время на эксплуатацию в режиме чрезвычайной ситуации.

-В нарушение п. 3.2.11. Правил инженерно-техническое оборудование ЗС ГО отсутствует (должно содержаться в исправном состоянии и готовности к использованию по назначению).

-В нарушение п.п. 3.2.13, 3.2.14., 3.2.17 Правил система вентиляции отсутствует.

-В нарушение п. 3.2.20 Правил напорные емкости аварийного запаса питьевой воды отсутствуют (должны обеспечивать проток воды с полным обменом ее в течение 2 суток).

-В нарушение п. 3.2.21. Правил аварийные безнапорные емкости для питьевой воды отсутствуют (должны содержаться в чистоте и заполняться водой при переводе на режим убежища (укрытия) после освидетельствования их представителями медицинской службы).

-В нарушение п. 3.2.22. Правил водозаборные скважины, устраиваемые в качестве источника водоснабжения отсутствуют (их следует периодически (не реже одного раза в месяц) включать на 2 - 3 часа для откачки воды).

-В нарушение п. 3.2.23. Правил аварийные резервуары для сбора фекалий отсутствуют (должны быть закрыты, пользоваться ими при режиме повседневной деятельности запрещается. Задвижки на выпусках из резервуаров должны быть закрыты).

-В нарушение п. 3.2.24. Правил санузлы отсутствуют (должны быть закрыты и опечатаны).

-В нарушение п. 3.6 Правил отсутствует документация защитного сооружения: паспорт ЗС ГО с обязательным приложением заверенных копий поэтажного плана и экспликации помещений; журнал оценки технического состояния ЗС ГО; сигналы оповещения гражданской обороны; план перевода ЗС ГО на режим приема укрываемых; план ЗС ГО с указанием всех помещений и находящегося в них оборудования и путей эвакуации; планы внешних и внутренних инженерных сетей с указанием отключающих устройств; список личного состава группы (звена) по обслуживанию ЗС ГО; эксплуатационная схема систем вентиляции ЗС ГО; эксплуатационная схема водоснабжения и канализации ЗС ГО; эксплуатационная схема электроснабжения ЗС ГО; инструкции по использованию средств индивидуальной защиты; инструкции по эксплуатации фильтровентиляционного и другого инженерного оборудования, правила пользования приборами; журнал регистрации демонтажа, ремонта и замены оборудования; схема эвакуации укрываемых из очага поражения; список телефонов.

Ленинградское областное государственное стационарное бюджетное
учреждение социального обслуживания
«Лодейнопольский специальный дом-интернат для престарелых и инвалидов»

ПРИКАЗ № 242

05 августа 2020 года

г. Лодейное Поле

О создании комиссии по рассмотрению представления
Лодейнопольской городской прокуратуры
№ 7-77-2020 от 26.06.2020 об устранении
нарушений федерального законодательства

На основании представления Лодейнопольской городской прокуратуры
№ 7-77-2020 от 26.06.2020 об устранении нарушений федерального
законодательства,

ПРИКАЗЫВАЮ:

1. Создать комиссию по рассмотрению представления Лодейнопольской
городской прокуратуры № 7-77-2020 от 26.06.2020 об устранении
нарушений федерального законодательства в следующем составе:

Председатель комиссии:

и.о. директора ЛОГБУ «Лодейнопольский специальный ДИ» Лопинова А.И.

Члены комиссии:

Заместитель начальника по ХЧ Ковальчук С.Н.

Заведующая хозяйственной службой Федоровой М.П.

Юрисконсульт Гусева Т.Ю.

2. Назначить заседание комиссии на 10 августа 2020 года в 10-00 час;

3. О дате и времени заседания известить прокурора;

4. Заместителю начальника по ХЧ Ковальчук С.Н. и заведующей
хозяйственной службой Федоровой М.П. в срок до 10 августа 2020 года
предоставить объяснения по фактам нарушения федерального
законодательства, изложенных в представлении прокуратуры;

5. Рассмотреть представление Лодейнопольской городской прокуратуры №
7-77-2020 от 26.06.2020 об устранении нарушений федерального
законодательства;

6. О результатах рассмотрения и принятых мерах по представлению
сообщить в Лодейнопольскую городскую прокуратуру до 05 сентября 2020
года.

И.о. директора ЛОГБУ

«Лодейнопольский специальный

дом интернат для престарелых и инвалидов»

Л.Н. Нам

Ленинградское областное государственное стационарное бюджетное
учреждение социального обслуживания
«Лодейнопольский специальный дом-интернат для престарелых и инвалидов»

ПРОТОКОЛ

заседания комиссии ЛОГБУ « Лодейнопольский специальный дом-интернат
для престарелых и инвалидов» о рассмотрении представления № 7-77-2020
от 26 июня 2020 года об устранении нарушений федерального
законодательства

г. Лодейное Поле

10 августа 2020 года

Присутствовали

Приглашенные:

Помощник Лодейнопольского городского прокурора

Парфенова Т.М.

Председатель комиссии:

Лопинова А.И.

Члены комиссии:

Заместитель директора по ХЧ

Заведующая хозяйственной службой

Юрисконсульт

Ковальчук С.Н.

Федорова М.П.

Гусева Т.Ю.

Слушали:

Помощника Лодейнопольского городского прокурора Парфенову Т.М.,
которая указала, что Лодейнопольский городской прокуратурой во
исполнение п.3.6 решения коллегии прокуратуры Ленинградской области от
01.03.2019 проведена проверка исполнения требований законодательства о
гражданской обороне в « Лодейнопольский специальный ДИ».

В ходе надзорной проверки установлено, что укрытие, имеющееся на
балансе «Лодейнопольский специальный ДИ» не соответствует требованиям
приказа МЧС России от 15.12.2002 № 583 «Об утверждении Правил
эксплуатации защитных сооружений гражданской обороны».

Выступили:

1. Заведующая хозяйственной службой Федорова М.П., которая указала,
что, ЗС ГО значится в техническом паспорте, однако его фактически нет,
элементы такого сооружения, специальное оборудование отсутствует, как
и отсутствует какая-либо проектная или техническая документация.

ЗС ГО не стоит на балансе учреждения и не передавалось учреждению на праве оперативного управления. В связи с тем, что фактически ЗС ГО в учреждении отсутствует, предлагаю на основании п.2.5 Правил эксплуатации защитных сооружений гражданской обороны, утвержденных Приказом Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий от 15.12.2002 № 583 снять его с учета.

2. И.о. директора Лопинова А.И., которая согласилась с предложением заведующей хозяйственной службой Федоровой М.П. о снятии с учета ЗС ГО и указала на необходимость начать процедуру снятия с учета ЗС ГО.

Решение:

1. Подготовить ответ в Лодейнопольскую городскую прокуратуру о результатах рассмотрения представления в срок до 05 сентября 2020 года.

Председатель комиссии:

И.о. директора



Лопинова А.И.

Члены комиссии:

Заместитель директора по ХЧ



Ковальчук С.Н.

Юрисконсульт



Гусева Т.Ю.

Заведующая хозяйственной службой



Федорова М.П.

Ленинградское областное
государственное стационарное
бюджетное учреждение
социального обслуживания
«Лодейнопольский
специальный дом-интернат для
престарелых и инвалидов»
187700, Ленинградская область,
Лодейнопольский район, г. Лодейное
Поле, Ленинградское шоссе, 71.
loddipi@mail.ru
тел/факс 8(81364) 2-15-17
ИНН 4709003136

25.08.2020 № 442

Лодейнопольскому городскому прокурору
старшему советнику юстиции
А.М. Борисову

187700 Ленинградская область,
г. Лодейное Поле, ул. Гагарина д.22

Ответ на представление об устранении нарушений федерального
законодательства № 7-77-2020 от 26.06.2020

Представление об устранении нарушений федерального
законодательства № 7-77-2020 от 26.06.2020 рассмотрено с участием
помощника Лодейнопольской городской прокуроры Парфеновой Т.М.

Сообщаем, что в соответствии с п. 2.1 Правил эксплуатации защитных
сооружений гражданской обороны, утвержденных Приказом Министерства
Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным
ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий от 15.12.2002 №
583 (Далее - Правила № 583), п. 14 Порядка создания убежищ иных
объектов гражданской обороны, утвержденного постановлением
Правительства Российской Федерации № 1309 от 29.11.1999 учет защитных
сооружений гражданской обороны (Далее- ЗС ГО) ведется в федеральных
органах исполнительной власти, органах исполнительной власти субъектов
Российской Федерации, главных управлениях МЧС России по субъектам
Российской Федерации и органах местного самоуправления, а также в
организациях, имеющих на балансе ЗС ГО, в журнале учета ЗС ГО.

В силу п. 2.2 Правил № 583, документальным основанием для ведения
учета защитных сооружений гражданской обороны являются копии
поэтажных планов и экспликаций помещений объекта гражданской обороны,
заверенные органами технической инвентаризации, организацией -
балансодержателем сооружений и органом управления по делам гражданской
обороны и чрезвычайным ситуациям.

Паспорт оформляется после ввода защитного сооружения гражданской
обороны в эксплуатацию или по итогам инвентаризации.

В силу приложения № 1 к постановлению Верховного Совета
Российской Федерации от 27.12.1991 № 3020-I «О разграничении
государственной собственности в Российской Федерации на федеральную
собственность, государственную собственность в составе Российской
Федерации, краев, областей, автономной области, автономных округов,

городов Москвы и Санкт-Петербурга и муниципальную собственность» объекты гражданской обороны, предназначенные для использования в особый период, относятся исключительно к федеральной собственности.

Согласно пункту 15 Постановления Верховного Совета Российской Федерации от 27.12.1991 №3020-1 управление и распоряжение вышеуказанным имуществом осуществляет Правительство Российской Федерации, которое может делегировать свои полномочия осуществлять от имени Российской Федерации в установленном порядке функции по управлению и распоряжением федеральным имуществом.

В соответствии с пунктом 1 постановления Правительства Российской Федерации от 05.06.2008 №432 Федеральное агентство по управлению государственным имуществом (Росимущество) является уполномоченным федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции в области приватизации и полномочия собственника, в том числе права акционера, в сфере управления имуществом Российской Федерации (за исключением случаев, когда указанные полномочия в соответствии с законодательством Российской Федерации осуществляют иные федеральные органы исполнительной власти).

В здании Учреждения имеется подвал, обозначенный в техническом паспорте как ПРУ. (Выписка из технического паспорта на здание 2 этажное (встройка интерната лит. Б) с подвалом). Однако, фактически какого либо ЗС ГО в здании нет, элементы такого сооружения, специальное оборудование отсутствует, как и отсутствует какая-либо проектная или техническая документация. Паспорт ЗС ГО в ЛОГБУ «Лодейнопольский специальный ДИ» не оформлялся.

Какие-либо документы, подтверждающие нахождение в ведение Учреждения ЗС ГО отсутствуют. ЗС ГО не стоит на балансе Учреждения и не передавалось Учреждению на праве оперативного управления.

В реестре защитных сооружений Лодейнопольского муниципального района по объекту ЛОГБУ «Лодейнопольский специальный дом-интернат для престарелых и инвалидов» значится Укрытие, в МЧС России присвоен номер ЗС ГО 13030-47.

Согласно п. 2.5. Правил, с учета снимаются ЗС ГО при фактическом отсутствии ЗС ГО по учетному адресу.

В настоящее время Учреждением ведется работа по снятию с учета ЗС ГО.

Таким образом, в действиях работников ЛОГБУ «Лодейнопольский специальный дом-интернат для престарелых и инвалидов» нарушения требований федерального законодательства, указанных в представлении № 7-77-2020 от 26.06.2020, отсутствуют.

И.о. директора ЛОГБУ
«Лодейнопольский специальный ДИ»



А.И. Лопинова