



Прокуратура Российской Федерации
Прокуратура Ленинградской области
**Лодейнопольская
городская прокуратура**

ул. Гагарина, д. 22, г. Лодейное поле,
Ленинградская обл., 187700

И.о. директора ЛОГСБУ СО
«Лодейнопольский специальный
дом-интернат для престарелых и
инвалидов»

Лопиновой А.И.

06.03.2020 № 7-77-2020

**ПРЕДСТАВЛЕНИЕ
об устранении нарушений
федерального законодательства**

Лодейнопольской городской прокуратурой во исполнение задания прокуратуры Ленинградской области от 21.01.2019 № 7-31-2020 проведена проверка соблюдения прав и социальных гарантий инвалидов в ЛОГСБУ СО «Лодейнопольский специальный дом-интернат для престарелых и инвалидов».

Установлено, что учреждение является медико-социальным учреждением, предназначенным для временного, постоянного проживания престарелых граждан, инвалидов I – II группы, частично или полностью утративших способность к самообслуживанию и нуждающихся в постоянном постороннем уходе из числа освобождаемых из мест лишения свободы особо опасных рецидивистов и других лиц, за которыми в соответствии с действующим законодательством, установлен административный надзор, а так же граждан пожилого возраста и инвалидов ранее судимых или неоднократно привлекавшихся к административной ответственности за нарушение общественного порядка, лиц, занимавшихся бродяжничеством и попрошайничеством.

В настоящее время в ЛОГСБУ СО «Лодейнопольский специальный дом-интернат для престарелых и инвалидов» проживает 304 гражданина. Из которых, 257 инвалидов: 80 – передвигаются на колясках, 13 недееспособных граждан.

Права и обязанности поставщиков и получателей социальных услуг регламентированы Федеральным законом от 28.12.2013 № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон от 28.12.2013 № 442-ФЗ).

На основании ст. 9 Федерального закона от 28.12.2013 № 442-ФЗ, получатели социальных услуг имеют право на:

- 1) уважительное и гуманное отношение;
- 2) получение бесплатно в доступной форме информации о своих правах и обязанностях, видах социальных услуг, сроках, порядке и об условиях их

АГ № 466119

предоставления, о тарифах на эти услуги и об их стоимости для получателя социальных услуг, о возможности получения этих услуг бесплатно, а также о поставщиках социальных услуг;

- 3) выбор поставщика или поставщиков социальных услуг;
- 4) отказ от предоставления социальных услуг;
- 5) защиту своих прав и законных интересов в соответствии с законодательством Российской Федерации;
- 6) участие в составлении индивидуальных программ;
- 7) обеспечение условий пребывания в организациях социального обслуживания, соответствующих санитарно-гигиеническим требованиям, а также на надлежащий уход;
- 8) свободное посещение законными представителями, адвокатами, нотариусами, представителями общественных и (или) иных организаций, священнослужителями, а также родственниками и другими лицами в дневное и вечернее время;
- 9) социальное сопровождение в соответствии со статьей 22 настоящего Федерального закона.

Вместе с тем, в ходе проведенной проверки выявлены многочисленные нарушения прав инвалидов и престарелых.

Так, в нарушение требований ст. 16 Федерального закона от 28.12.2013 № 442-ФЗ при изучении личного дела Маклакова В.В. выявлено отсутствие индивидуальной программы предоставления социальных услуг.

В целях реализации полномочий, предусмотренных Федеральным законом от 28.12.2013 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» приказом Минтруда России от 24.11.2014 № 940н утверждены Правила организации деятельности организаций социального обслуживания, их структурных подразделений.

Правила определяют порядок организации деятельности организаций социального обслуживания и их структурных подразделений, предоставляющих социальные услуги в сфере социального обслуживания (далее соответственно - организации социального обслуживания, социальные услуги), рекомендуемые нормативы штатной численности и перечень необходимого оборудования для оснащения организаций социального обслуживания (их структурных подразделений), оказывающих социальные услуги в стационарной форме социального обслуживания.

Указанными правилами определен перечень оборудования, необходимого для оснащения организаций, представляющих социальные услуги в стационарной форме социального обслуживания.

В нарушение требований «Правил организации деятельности организаций социального обслуживания, их структурных подразделений» утвержденных приказом Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 24.11.2014 № 940н в ходе надзорной проверки в ЛОГСБУ СО «Лодейнопольский специальный дом-интернат для престарелых и инвалидов»:

- во всех помещениях, в том числе жилых, отсутствуют шторы

(жалюзи), кондиционеры (сплит-система);

- по периметру спортивного зала не оборудованы горизонтальные поручни;

- в обеденном зале на столах отсутствуют скатерти;

- в кабинете психологической разгрузки отсутствуют кресло мягкое с высокой спинкой и подлокотниками, диван мягкий.

Кроме того, на основании ст. 2 Федерального закона от 30.03.1999 № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» (далее Федеральный закон от 30.03.1999 № 52-ФЗ) организации всех форм собственности обеспечивают соблюдение требований законодательства Российской Федерации в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения за счет собственных средств.

В соответствии со ст. 3 Федерального закона от 30.03.1999 № 52-ФЗ законодательство в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения основывается на Конституции Российской Федерации и состоит из настоящего Федерального закона, других федеральных законов, а также принимаемых в соответствии с ними иных нормативных правовых актов Российской Федерации, законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации.

Исходя из положений ст. 11 Федерального закона от 30.03.1999 № 52-ФЗ, юридические лица в соответствии с осуществляемой ими деятельностью обязаны выполнять требования санитарного законодательства.

Согласно ст. 39 Федерального закона от 30.03.1999 № 52-ФЗ, на территории Российской Федерации действуют федеральные санитарные правила, утвержденные и введенные в действие федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным осуществлять государственный санитарно-эпидемиологический надзор в порядке, установленном Правительством Российской Федерации. Соблюдение санитарных правил является обязательным для граждан, индивидуальных предпринимателей и юридических лиц.

В целях реализации требований Федерального закона от 30.03.1999 № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» и Положения о государственном санитарно-эпидемиологическом нормировании, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 24.07.2000 № 554 постановлением главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 27.05.2016 № 69 утверждены санитарно-эпидемиологические правила СП 2.1.2.3358-16 «Санитарно-эпидемиологические требования к размещению, устройству, оборудованию, содержанию, санитарно-гигиеническому и противоэпидемическому режиму работы организаций социального обслуживания» (далее – СП 2.1.2.3358-16).

Санитарно-эпидемиологические правила устанавливают санитарно-эпидемиологические требования к размещению, устройству, оборудованию, содержанию, санитарно-гигиеническому и противоэпидемическому режиму работы организаций социального обслуживания в стационарной и полустационарной формах, предназначенных для оказания социальных услуг

лицам пожилого возраста, лицам с ограниченными возможностями здоровья и инвалидам (п. 1 СП 2.1.2.3358-16).

Исходя из п. 2.2. СП 2.1.2.3358-16, на территории организации социального обслуживания выделяются и благоустраиваются зоны для отдыха и хозяйственно-бытовой деятельности, физкультурно-оздоровительных занятий. Места отдыха оборудуются садовой мебелью, навесами, беседками, стационарными или временными туалетами, урнами.

Вместе с тем, в результате проведенной проверки установлено, что на территории ЛОГСБУ СО «Лодейнопольский специальный дом-интернат для престарелых и инвалидов» надлежащим образом не выделены и не благоустроены зоны для отдыха и физкультурно-оздоровительных занятий. На территории отсутствуют: садовая мебель, стационарные или временные туалеты, физкультурно-оздоровительная площадка.

Как следует из п. 5.1. СП 2.1.2.3358-16, потолки, стены и полы всех помещений должны быть гладкими, без нарушения целостности, признаков поражения грибком и иметь отделку, допускающую уборку влажным способом с использованием моющих и дезинфицирующих средств. Используемые строительные и отделочные материалы не должны оказывать вредное влияние для здоровья человека.

Для отделки потолков необходимо использовать водоотталкивающие (влагостойкие) краски (п. 5.3 СП 2.1.2.3358-16).

В нарушение указанных требований в ходе проведенной проверки выявлено ненадлежащее состояние отделений, в которых проживают инвалиды и престарелые.

Согласно п. 6.2. СП 2.1.2.3358-16, в организациях социального обслуживания используются оборудование и мебель, покрытие которых обеспечивает возможность проведения влажной обработки с применением моющих и дезинфицирующих средств.

Во всех помещениях общего отделения (девятого), отделениях милосердия №№ 1, 2 требуется выполнение ремонта: в комнатах на стенах и потолках, а также в общих помещениях отделений имеется многочисленное отслоение краски и штукатурки; линолеум потертый, кафельная плитка имеет разрушения; дверные проемы имеют разрушение (трещины, отслоение штукатурки).

Кроме того, в ходе надзорной проверки установлено, что в жилых комнатах общего отделения (седьмого) на стенах и полах частично отсутствует кафельная плитка.

В соответствии с п. 6.3. СП 2.1.2.3358-16, в туалетных помещениях предусматриваются умывальная зона и зона санитарных кабин. Умывальная зона оборудуется умывальными раковинами и вешалками для полотенец. В умывальных предусматриваются полотенцесушители. Зона санитарных кабин оборудуется унитазами.

Душевые кабины оборудуются душевыми установками из расчета одна установка на 5 человек и резиновыми ковриками с ребристой поверхностью (п. 6.4. СП 2.1.2.3358-16).

В п. 6.5. СП 2.1.2.3358-16 предусмотрено, что комната личной гигиены женщин оборудуется биде или поддоном с гибким шлангом, умывальником и унитазом.

Вместе с тем, в ходе надзорной проверки установлено, что в умывальных отсутствуют полотенцесушители, душевые не оборудованы резиновыми ковриками с ребристой поверхностью. Комнаты личной гигиены женщин отсутствуют.

Как следует из п. 6.1. СП 2.1.2.3358-16, жилые комнаты оборудуются кроватями, столами, стульями, тумбочками, шкафами для хранения домашней одежды, белья, обуви. Количество кроватей, тумбочек и стульев должно соответствовать количеству проживающих.

Согласно п. 8.12. СП 2.1.2.3358-16 в помещениях столовой, жилых комнат, спален, медицинского назначения устанавливаются москитные сетки на окна в целях предотвращения проникновения насекомых в помещения.

В нарушение указанных требований в жилых комнатах общего отделения (девятого), отделениях милосердия №№ 1, 2 количество тумбочек и стульев не совпадает с количеством кроватей, москитные сетки на окнах не установлены.

В соответствии со ст.ст. 15, 16 Федеральный закон от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации», организации независимо от их организационно-правовых форм обеспечивают инвалидам условия для беспрепятственного доступа к объектам социальной, инженерной и транспортной инфраструктур (жилым, общественным и производственным зданиям, строениям и сооружениям, включая те, в которых расположены физкультурно-спортивные организации, организации культуры и другие организации), к местам отдыха и к предоставляемым в них услугам; надлежащее размещение оборудования и носителей информации, необходимых для обеспечения беспрепятственного доступа инвалидов к объектам социальной, инженерной и транспортной инфраструктур и к услугам с учетом ограничений их жизнедеятельности.

Технические требования к оборудованию входа (выхода) зданий и сооружений для людей с нарушениями опорно-двигательного аппарата предусмотрены Сводом правил СНиП 35-01-2001 «Доступность зданий и сооружений для маломобильных групп населения» (СП 59.13330.2016), утвержденных приказом Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации от 14.11.2016 № 798/пр и введенных в действие с 15.05.2017.

Исходя из п.п. 5.1.14, 5.1.15 «СП 59.13330.2012. Свод правил. Доступность зданий и сооружений для маломобильных групп населения». Актуализированная редакция СНиП 35-01-2001, утвержденных Приказом Минрегиона России от 27.12.2011 № 605, лестницы должны дублироваться пандусами или подъемными устройствами. Колесоотбойные устройства высотой 0,1 м следует устанавливать на промежуточных площадках и на съезде.

Вместе с тем, в нарушение указанных требований в ЛОГСКУ СО

«Лодейнопольский специальный дом-интернат для престарелых и инвалидов» на промежуточных площадках и на съезде пандус не оборудован колесоотбойными устройствами высотой 0,1 м.

Кроме того, в ходе надзорной проверки установлено, что отделение для инвалидов-колясочников, имеющееся в учреждении, рассчитано на 35 человек. При этом в учреждении проживает 80 инвалидов колясочников, 45 из которых размещены по другим отделениям, которые не приспособлены для данной категории людей, отсутствуют специальные туалеты и ваннные комнаты.

Кроме этого, в силу положений ст. 18 Федерального закона от 24.04.2008 № 48-ФЗ «Об опеке и попечительстве», опекун или попечитель обязан принять имущество подопечного по описи от лиц, осуществлявших его хранение, в трехдневный срок с момента возникновения своих прав и обязанностей. Опекун и попечитель обязаны заботиться о переданном им имуществе подопечных как о своем собственном, не допускать уменьшения стоимости имущества подопечного и способствовать извлечению из него доходов. Исполнение опекуном и попечителем указанных обязанностей осуществляется за счет имущества подопечного.

При изучении личных дел недееспособных граждан установлено в нарушение Федерального закона от 24.04.2008 № 48-ФЗ «Об опеке и попечительстве» защита жилищных прав подопечных надлежащим образом не осуществляется.

В частности, при изучении личного дела на Васильева К.И., за которым на основании постановления администрации Волховского района от 21.08.2014 закреплено жилое помещение, ЛОГСБУ ЛО «Лодейнопольский специальный дом-интернат для престарелых и инвалидов» проверка данного жилого помещения не проводилась, в каком состоянии и в чьем пользовании оно находится, не устанавливалось.

Аналогичная ситуация обстоит с Алексеевым И.В. и с Михайловым А.В.

Выявленные в результате проверки нарушения являются недопустимыми и стали возможны в результате недобросовестного исполнения сотрудниками ЛОГСБУ ЛО «Лодейнопольский специальный дом-интернат для престарелых и инвалидов» своих должностных обязанностей, отсутствия должного контроля за работой подчиненных со стороны руководителя учреждения.

На основании изложенного, руководствуясь ст.ст. 7, 24 Федерального закона от 17.01.1992 № 2201-1 «О прокуратуре Российской Федерации»,

ТРЕБУЮ:

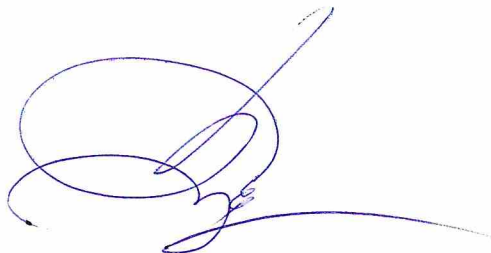
1. Безотлагательно рассмотреть настоящее представление с участием представителя Лодейнопольской городской прокуратуры, принять конкретные меры по устранению указанных нарушений закона, их причин и условий, им способствующих, а также недопущению их впредь.

2. О дате и времени рассмотрения представления уведомить Лодейнопольского городского прокурора.

3. Решить вопрос о привлечении виновных лиц допустивших указанные нарушения к дисциплинарной ответственности.

4. О результатах принятых мер сообщить в Лодейнопольскую городскую прокуратуру в письменной форме в течение месяца со дня внесения представления с приложением протокола рассмотрения представления и приказа о привлечении виновных лиц к дисциплинарной ответственности.

Городской прокурор
старший советник юстиции

A handwritten signature in blue ink, consisting of several loops and a long horizontal stroke at the end.

А.М. Борисов